

Justitsministeriet

KRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K  
TLF. 33 96 97 98  
DATO: 19.12.2022  
SAGSNR.: 2022-4235

## **Høring over Europa-Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn**

Advokatrådet er ved brev af 30. november 2022 blevet anmodet om eventuelle bemærkninger til ovenstående forslag.

Advokatrådet skal i den forbindelse bemærke følgende:

Formålet med forslaget er at skabe ensartede EU-regler om opsporing, indberetning og fjernelse af seksuelt misbrug af børn online og forhindre spredning heraf. Forslaget tager udgangspunkt i behovet for at sikre børns grundlæggende ret til omsorg og beskyttelse af deres trivsel, mentale sundhed og tarv, herunder ved effektivt at forebygge, efterforske og retsforfølge grov kriminalitet i form af seksuelt misbrug af børn online. Forslaget er samtidig udformet med henblik på at skabe retssikkerhed for udbydere med hensyn til deres ansvar for at vurdere og afbøde risici og om nødvendigt opspore, indberette og fjerne et sådant misbrug på deres tjenester på en måde, der er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder fastsat i chartret og som generelle principper i EU-retten.

Den foreslåede forordning har til formål at opfylde kravet om en rimelig afvejning af de forskellige modstridende berørte grundlæggende rettigheder under hensyntagen til ønsket om en effektiv bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online. Dette sker navnlig ved at fokusere på omfanget af de forpligtelser, der pålægges berørte udbydere og ved at fastsætte et sæt regler og garantier, herunder gennem en klar definition af de forfulgte mål, typen af materiale og berørte aktiviteter, en risikobaseret tilgang, omfanget og arten af de relevante forpligtelser, regler om klageadgang og relevante tilsyns- og gennemsigtmekanismer.

- Advokatrådet deler ønsket om at varetage de nævnte hensyn og finder af afgørende betydning, at dette sker på en afbalanceret måde, der sikrer iagttagelsen af alle aktørers grundlæggende rettigheder.

Med forslaget sigtes der mod oprettelse af et europæisk center til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn ("EU-centret"). Dette center skal oprette, vedligeholde og drive databaser med indikatorer for seksuelt misbrug af børn online, som udbydere vil skulle bruge for at opfylde opsporingsforpligtelserne. Centret skal desuden bistå de nationale myndigheder og yde støtte til ofre i forbindelse med udbydernes forpligtelser. Centret skal lette samarbejdet og udvekslingen af oplysninger og ekspertise, herunder med henblik på evidensbaseret politikudformning og forebyggelse. Centret vil modtage indberetningerne fra udbydere, kontrollere dem for at undgå falske positive resultater og videresende dem til Europol og de nationale retshåndhævende myndigheder. Centret skal arbejde tæt sammen med Europol.

- Advokatrådet betragter det som positivt, at der med oprettelse af det planlagte center vil kunne skabes en ramme om det nødvendige samarbejde på området.

Forslaget bygger på den generelle forordning om databeskyttelse. I forslaget fastlægges der et system med målrettede opsporingspåbud, og betingelserne for opsporing præciseres. Forslaget er desuden udformet i overensstemmelse med direktivet om e-handel og forslaget til en forordning om digitale tjenester.

De foranstaltninger, der er indeholdt i forslaget, berører udøvelsen af de grundlæggende rettigheder for brugerne af de omhandlede tjenester. Disse rettigheder omfatter navnlig de grundlæggende rettigheder til respekt for privatlivets fred (herunder kommunikationshemmelighed, som en del af den bredere ret til respekt for privatliv og familieliv), til beskyttelse af personoplysninger og til ytrings- og informationsfrihed.

Desuden berører forslaget friheden til at oprette og drive egen virksomhed for de udbydere, der er omfattet. Forslaget sigter derfor mod at sikre, at proportionalitetsprincippet iagttages, og at der sikres en rimelig balance mellem alle involverede parter grundlæggende rettigheder. Med henblik herpå indeholder forslaget en række begrænsninger og garantier, som er forskellige alt efter arten og niveauet af den begrænsning, der pålægges udøvelsen af de pågældende grundlæggende rettigheder.

- Advokatrådet er opmærksomt på, at der fra bl.a. internationale interesseorganisationer er udtrykt bekymring for, at der med den foreslåede retsakt skabes en risiko for masseovervågning, uforholdsmæssige indgreb i kommunikationsfriheden og misbrug i form af indgreb mod aktivistgrupper og systemkritikere.[\[1\]](#)
- Advokatrådet er desuden opmærksom på de bekymringer vedrørende risikoen for uforholdsmæssige indgreb, som er kommet til udtryk fra såvel interesseorganisationer, der repræsenterer udbydere,[\[2\]](#) fra medlemmer af

Europaparlamentet,<sup>[3]</sup> som fra The European Data Protection Supervisor/ The European Data Protection Board i en fælles udtalelse.<sup>[4]</sup>

Det forventes, at kravet om at opspore nyt materiale, der viser seksuelt misbrug af børn og grooming, vil kunne resultere i identifikation af nye ofre og skabe mulighed for at redde dem ud af krænkeres misbrug, hvilket vil have en betydelig positiv indvirkning på deres rettigheder og samfundet som helhed. Tilvejebringelsen af et klart retsgrundlag for obligatorisk opsporing og indberetning af grooming vil kunne have en positiv indvirkning på disse rettigheder. Foranstaltninger til at hjælpe ofre med at fjerne billeder og videoer af dem vil sikre deres ret til beskyttelse af privatliv og familieliv (privatlivets fred) og af personoplysninger.

- Advokatrådet bifalder grundlæggende bestræbelserne på at forebygge seksuelt misbrug af børn. Samtidig erindres der om, at det i praksis kan være vanskeligt at sondre mellem strafværdige forhold og tilladelige kontakter, herunder at afklare, om der har været forsæt til at begå et seksuelt overgreb. Som bemærket i Advokatrådets høringssvar af 4. oktober 2022 vedrørende lovudkastet om digitale krænkelser mv., kræver de hermed forbundne retssikkerhedsmæssige udfordringer særlig opmærksomhed.
- Advokatrådet finder anledning til at henlede opmærksomheden på, at forslaget til forordning fra visse sider er blevet mødt med den indvending, at nogle af de centrale begreber er vage og upræcise med deraf følgende risiko for tilsidesættelse af væsentlige retssikkerhedshensyn.

Forslaget til forordningen skal begrænse indvirkningen på udbydernes rettigheder mest muligt for at sikre, at den ikke går ud over, hvad der er strengt nødvendigt. Dette vil f.eks. ske ved at yde visse former for støtte til udbydere i forbindelse med gennemførelsen af de pålagte forpligtelser, herunder adgang til pålidelige indikatorer for seksuelt misbrug af børn online, som giver mulighed for at anvende pålidelige automatiserede opsporingsteknologier og til gratis automatiserede opsporingsteknologier, der mindsker deres byrde.

- Advokatrådet kan tilslutte sig ønsket om at sikre proportionalitet i forbindelse med indgreb i udbydernes rettigheder.

Behandlingen af brugernes personoplysninger med henblik på at opspore, indberette og fjerne seksuelt misbrug af børn online har en betydelig indvirkning på brugernes rettigheder og kan kun begrundes i betydningen af at forebygge og bekæmpe seksuelt misbrug af børn online. Alle forpligtelser skal dog være ledsaget af passende garantier, således at de ikke berører rettighedernes væsentlige indhold, og de skal være forholdsmæssige.

- Advokatrådet kan tilslutte sig ønsket om at sikre proportionalitet og

retssikkerhed i forbindelse med indgreb i brugernes rettigheder.

Advokatrådet støtter grundlæggende de europæiske bestræbelser på at forebygge og bekæmpe seksuelt misbrug af børn gennem udstedelse af en forordning om foranstaltninger med henblik herpå. Advokatrådet opfordrer samtidig regeringen til så vidt muligt at imødekomme de nævnte bekymringer vedrørende risikoen for uforholdsmæssige indgreb i kommunikationsfriheden og andre grundlæggende rettigheder ved under de forestående forhandlinger om færdiggørelsen af den foreslåede forordning bl.a. at arbejde for størst mulige præcision i de anvendte begreber.

Med venlig hilsen

Andrew Hjuler Crichton  
Generalsekretær

[1] Se f.eks. udtalelse fra Civil Liberties Union for Europe:  
[https://dq4n3btxmr8c9.cloudfront.net/files/dmd8tv/Liberties\\_Policy\\_Brief\\_CSA.pdf](https://dq4n3btxmr8c9.cloudfront.net/files/dmd8tv/Liberties_Policy_Brief_CSA.pdf).  
Se også <https://www.theguardian.com/society/2022/may/12/planned-eu-rules-to-protect-children-online-are-attack-on-privacy-warn-critics>. Se tillige  
<https://www.internetsociety.org/resources/doc/2022/internet-impact-brief-eu-proposal-to-prevent-and-combat-child-sexual-abuse>.

[2] Se f.eks. udtalelse fra eco, som repræsenterer internetudbydere:  
<https://www.internetforum.eu/component/attachments/attachments.html?task=view&id=7123>.

[3] Se herom <https://www.euractiv.com/section/digital/news/meps-sceptical-on-eu-proposal-to-fight-online-child-sexual-abuse>.

[4] Se således [https://edps.europa.eu/system/files/2022-07/22-07-28\\_edpb-edps-joint-opinion-csam\\_en.pdf](https://edps.europa.eu/system/files/2022-07/22-07-28_edpb-edps-joint-opinion-csam_en.pdf).