

SKAT
Jura
Østbanegade 123
2100 København Ø

juraskat@skat.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 10. oktober 2014
SAGSNR.: 2014 - 2984
ID NR.: 314759

Høring - over aktindsigt i interne arbejdsdokumenter - styresignal

Ved e-mail af 26-09-2014 har Skat anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

SKAT har fremsendt udkast til styresignal om aktindsigt i interne arbejdsdokumenter. SKAT har tidligere fremsendt udkast til aktindsigt, som Advokatrådet kommenterede i brev af 4. april i år. (vedlagt)

Det var forudsat i lovmotiverne til skatteforvaltningsloven, at sammenlægningen af told- og skatteforvaltningen i en landsdækkende myndighed ikke ville føre til, at adgangen til aktindsigt blev begrænset i forhold til det, der var gældende forud for sammenlægningen.

SKAT har i det fremsendte udkast til styresignal foreslået, at SKAT udover den aktindsigt, der følger af forvaltningslovens vil give meraktindsigt i det omfang dokumenter udveksles mellem to forretningsområder i SKAT. Og som eksempel herpå nævnes udveksling mellem Inddrivelse og Indsats. Dette forslag vil føre til en begrænsning af borgernes mulighed for aktindsigt i forhold til den gældende meraktindsigt, der følger af skatteforvaltningsloven i lovmotiverne. Dette skyldes, at skattestrukturen forud for sammenlægningen var opdelt i de kommunale skatteforvaltninger og told- og skatteregionerne/ Told- og Skattestyrelsen.

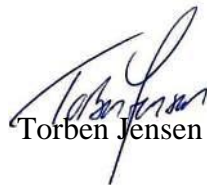
Udveksling af dokumenter mellem disse enheder førte til, at dokumenterne ikke ansås som eksterne og dermed blev omfattet af retten til aktindsigt. Heroverfor står, at de af SKAT valgte borgerrettede-forretningsområder med Indsats, Inddrivelse og kundeservice vil føre til, at f.eks. al kontrol/ligning i en sag og al udveksling af oplysninger i alle tilfælde vil ske indenfor samme forretningsområde og dermed i alle tilfælde være undtaget for aktindsigt for alle interne dokumenter. Henset til opdelingen i de to store områder og så kundeservice-forretningsområdet, vil en lang

række dokumenter forblive interne på grund af forretningsområdernes størrelse – hvilket ikke ville have været tilfældet med strukturen forud for sammenlægningen i 2005/2006. Dermed vil styresignalet indskrænke retten til aktindsigt i forhold til skatteforvaltningslovens forudsætning herom.

Advokatrådet er opmærksomt på, at det er vanskeligt at foretage en afgrænsning ud fra den tidligere gældende struktur, men skal alligevel foreslå, at det overvejes, om det er muligt at foretage en anden afgrænsning end "forretningsområde", således at den adgang til aktindsigt, der følger af skatteforvaltningsloven med tilhørende praksis, ikke indskrænkes.

Videre bemærkes, at styresignalets valg af forretningsområder som forudsætning for overgangen fra intern til eksternt dokument, ikke bygger på en lovbestemt opdeling af forretningsområde og derfor kan ændres af SKAT. Dette forekommer u hensigtsmæssigt.

Med venlig hilsen


Torben Jensen