

Nordsøfonden
Amaliegade 45, 1
1256 København K

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

nordsoeen@nordsoefonden.dk + lbf@nordsoefonden.dk

DATO: 18. februar 2014
SAGSNR.: 2014 - 250
ID NR.: 277528

Høring - over udkast til lovforslag vedrørende Nordsøenheden og Nordsøfonden

Ved e-mail af 20. januar 2014 har Nordsøfonden anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Udkastet til lovforslag har til formål at varetage Nordsøenheden og Nordsøfondens statsdeltagelse i kulbrintelicenser bedst muligt. Det foreslås derfor i udkastet at omdanne Nordsøenheden til en selvstændig offentlig virksomhed ("SOV") for dermed at sikre staten det størst mulige økonomiske udbytte.

Det er hensigten, at lovudkastet skal erstatte den nuværende lov om Nordsøenheden og Nordsøfonden.

Advokatrådet har hertil følgende bemærkninger:

1. Organisationsstruktur

Det følger af lovudkastets kapitel 1 (§§ 1-4), at Nordsøenheden skal omdannes til en SOV. Der ændres i den forbindelse ikke i ejer- og organisationsstrukturen, hvilket betyder, at erhvervs- og vækstministeren fortsat vil være eneejer af Nordsøenheden, som administrerer Nordsøfonden. Ved omdannelsen udpeges der en bestyrelse i Nordsøenheden, ligesom der ansættes en direktion.

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovudkastet (side 5), at der ikke skal være nogen reel aktivitet i Nordsøfonden, som hverken skal have ansatte eller en direktion. Nordsøenheden skal dermed varetage udøvelsen af licenserne, mens Nordsøfonden blot skal have ejerandelene i licenserne.

Ifølge forarbejderne til den nuværende lov om Nordsøfonden og Nordsøenheden (lov nr. 587 af 24. juni 2005) er opdelingen i henholdsvis administrationsenhed og fond begrundet i et ønske om at skabe størst mulig gennemsigtighed om, hvilke udgifter

der specifikt er knyttet til licensandelene, og hvilke udgifter der er administrative omkostninger.

Adskillelsen betyder, at Nordsøenhedens driftsbevilling og Nordsøfondens udbytte modtages på separate finanslovsbevillinger. Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovudkastet (side 7), at adskillelsen foreslås opretholdt, dog således at alle udgifter vedrørende statsdeltagelsen finansieres af fonden, og at der indføres et loft for administrationsudgifterne.

Efter Advokatrådets opfattelse forekommer den påtænkte organisationsstruktur at være unødigt kompliceret.

Hensynene til gennemsigtighed bør kunne iagttages i én organisationsenhed.

Endvidere skal Advokatrådet gøre opmærksom på vigtigheden af, at Statens aftaleparter, herunder særligt udenlandske aftaleparter, let kan gennemskue de enkelte enheders roller og hæftelsesforholdene. Den uklarhed, der allerede eksisterer i dag, bliver efter Advokatrådets opfattelse ikke mindre med den foreslåede ændrede struktur. Der kan som eksempel henvises til bemærkningerne til lovudkastets § 2 (side 12), hvoraf det fremgår, at *"Nordsøenheden ikke hæfter som administrator for Nordsøfondens, [men at] Nordsøfondens forpligtes i overensstemmelse med de almindelige fuldmagtsregler, når virksomheden disponerer på vegne af fonden."*

Advokatrådet opfordrer derfor til, at den foreslåede organisationsstruktur genovervejes.

2. Styrkelse af statsdeltagelsen

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovudkastet (side 6), at omdannelsen, hvor indførelsen af en bestyrelse er et centralt element, primært foretages for at understøtte Nordsøenhedens arbejde, der i stigende grad svarer til de øvrige licenstagere. Baggrunden for omdannelsen er således kommerciel.

Videre fremgår det (side 5), at Nordsøfondens fremadrettet vil kunne foretage visse porteføljeinvesteringer, for at opnå et større udbytte.

Hensynene bag undergrundslovens § 8 er at skabe grundlag for en forbedret viden om ressourcerne i Danmarks undergrund, at sikre en udnyttelse af undergrunden, der er i overensstemmelse med samfundets behov på længere sigt, at medvirke til at sikre samfundet en rimelig andel af det økonomiske udbytte af efterforsknings- og indvindingsvirksomhed og at øge forsyningssikkerheden.

Af lovudkastets § 7, stk. 1, fremgår det, at *"Nordsøfondens er en selvstændig offentlig fond, der varetager den statslige deltagelse i licenser til efterforskning og indvind af kulbrinter."*

Advokatrådet opfordrer til, at det præciseres, at Nordsøenheden og Nordsøfonden ikke er kommercielle aktører på samme måde som de øvrige licensdeltagere. Det kan fx gøres ved i lovteksten at tilføje en passus om, at administrationen af den statslige deltagelse i licenser til efterforskning og indvinding af kulbrinter skal ske som fastlagt i undergrundslovens § 8. Der henvises i den forbindelse til § 5, stk. 2, i den nuværende lov om Nordsøfonden og Nordsøenheden.

3. Andre bemærkninger

3.1 Operatør

Af den nuværende lov om Nordsøfonden og Nordsøenheden § 5, stk. 3, følger, at enheden ikke kan være operatør for licenser. Tilsvarende fremgår af lovudkastets § 2, stk. 2. Dog er det Nordsøfonden, der deltager i licenserne på statens vegne, mens Nordsøenheden administrerer Nordsøfonden. Angivelsen i den nuværende lov er således også blevet korrigeret ved bekendtgørelse nr. 710 af 21. juni 2007 om Nordsøfondens vedtægters § 8, stk. 2, hvoraf fremgår, at Nordsøfonden ikke kan være operatør for licenser.

Efter Advokatrådets opfattelse bør der således ændres i lovudkastet, således at det fremgår, at Nordsøfonden ikke kan være operatør.

3.2 Ministerbeføjelser

Efter lovudkastets § 5, stk. 2 og 4, udpeger erhvervs- og vækstministeren bestyrelsen, ligesom ministeren til enhver tid kan afsætte de pågældende på et virksomhedsmøde. Derudover fastsætter ministeren bestyrelseshonoraret for medlemmerne.

Videre fremgår det af lovudkastets § 6, at ministeren skal orienteres af bestyrelsen, når bestyrelsen ansætter direktionen. Det følger direkte af ordlyden, at ministeren ikke er beføjet til at ansætte direktionen. Det er dog uklart, om ministeren er beføjet til at nægte bestyrelsen at ansætte den af bestyrelsen valgte direktion.

Advokatrådet opfordrer til, at der skabes klarhed om retsstillingen ved, at der i lovteksten indsættes en passus herom.

3.3 Forholdet til forvaltningsloven, offentlighedsloven, aktindsigtsloven mv.

Det fremgår af bemærkningerne til lovudkastets § 1 (side 11), at Nordsøenheden fortsat vil være omfattet af arkivloven, forvaltningsloven, ligestillingsloven, offentlighedsloven, lov om Folketingets Ombudsmand samt de almindelige forvaltningsretlige principper.

Advokatrådet opfordrer endelig til, at der i lovtæksten henvises til lovene.

Med venlig hilsen


Torben Jensen