

Økonomi- og Indenrigsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

KRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K  
TLF. 33 96 97 98  
FAX 33 36 97 50

[cjb@oim.dk](mailto:cjb@oim.dk) + [jura@oim.dk](mailto:jura@oim.dk)

DATO: 23. januar 2013  
SAGSNR.: 2012 - 4148  
ID NR.: 219310

**Høring - over forslag til lov om ændring af lov om regional statsforvaltning, lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, lov om børns forsørgelse og forskellige andre love som følge af ændret organisering af statsforvaltningerne**

Ved e-mail af 17-12-2012 har Økonomi- og Indenrigsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte forslag.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

**Generelle bemærkninger:**

Advokatrådet er af den opfattelse, at forslaget om at organisere de fem statsforvaltninger til én myndighed, det vil sige som en enhedsforvaltning, overordnet set imødekommer behovet for en mere ensartet sagsbehandling i statsforvaltningerne. En enhedsforvaltning indebærer dog den fare, at borgerne kan opfatte centraliseringen som en begrænset mulighed for direkte kontakt til forvaltningen. Omlægningen af statsforvaltningerne kræver derfor efter Advokatrådets opfattelse fokus på, at den samlede betjening ikke må betyde en ringere service for borgeren.

Det er kendt, at systemet i dag er langsommeligt, og at mange brugere af statsforvaltningerne er af den opfattelse, at sagsbehandlingstiderne er meget lange. Ved gennemførelsen af omlægningen bør der derfor være skærpet opmærksomhed på, at der ikke sker en forringelse af borgernes service i overgangsperioden.

For så vidt angår regelforenklinger på det familieretlige område, er det Advokatrådets generelle opfattelse, at de foreslåede forenklinger udgør en tiltrængt modernisering af ægteskabslovens regler.

Endvidere kan Advokatrådet generelt tilslutte sig forslaget om afkortning af klagefrister fra et år til fire uger, forudsat tydelig klagevejledning.

Advokatrådet ser derimod med stor betænkelighed, at på den omkostningsdækkende egenbetaling i familieretssager, navnlig ud fra en retssikkerhedsmæssig synsvinkel, jf. nærmere nedenfor.

Advokatrådet har ikke taget stilling til forslagetes øvrige punkter, idet der overordnet set er tale om konsekvensændringer som følge af, at de fem statsforvaltninger fremover organiseres som én myndighed.

**Konkrete bemærkninger:**

Særligt om § 18 – lov om børns forsørgelse

Advokatrådet er betænkeligt ved, at der foreslås gebyrer i forbindelse med ansøgning om ændring af børnebidrag.

Advokatrådet anerkender, at der kan være et vist behov for at begrænse ”chikanesager”, men omvendt er der ingen tvivl om, at indførelse af et gebyr i størrelsesordenen 1.500 kr. – som efter oplægget er det, det koster at behandle en bidrags sag – vil fratage de økonomisk svage borgere muligheden for at få ændret bidrag.

Advokatrådet finder det især betænkeligt, at bidragsbetalere, som ønsker ændret bidrag til flere børn skal betale flere gebyrer, såfremt børnene ikke har samme forælder. En bidragsyder som for eksempel har mistet sit job og som er sat i bidrag til to eller flere børn med forskellige partnere, pålægges således et urimeligt stort gebyr for den nødvendige behandling af sagen, som skyldes samme begivenhed, nemlig at man har mistet sit job.

Særligt om § 20 – lov om ægteskabsindgåelse og -opløsning

Advokatrådet finder det ikke betænkeligt at ændre på reglerne om skilsmisse, således at parterne fremover kan søge direkte skilsmisse uden forudgående separation, såfremt parterne er enige herom. Advokatrådet er endvidere enig i ændring af reglen om opnåelse af skilsmisse efter en separationsperiode på seks måneder.

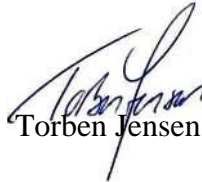
Også det fremsatte forslag om, at vilkårsforhandlingen fremover alene gennemføres, såfremt en eller begge ægtefæller anmoder om det, kan tiltrædes af Advokatrådet. Dog er det vigtigt, at det tydeliggøres af det informationsmateriale, der foreligger for parterne, når der søges separation og skilsmisse, at der er mulighed for vilkårsforhandling, og at parterne selv skal ansøge om at deltage i en sådan vilkårsforhandling.

Særligt om § 39 – lov om ægteskabsindgåelse og -opløsning

Det fremgår af den foreslåede § 39, at der skal indbetales et gebyr for ansøgning om såvel separation som skilsmisse. Advokatrådet nærer særlig betænkelighed ved, at der efter forslaget skal betales et ekstra gebyr for afholdelse af vilkårsforhandling. Gebyrer vil altid ramme de økonomisk svage borgere hårdest og stille dem retssikkerhedsmæssigt ringere.

Advokatrådet finder det meget sandsynligt, at det ekstra gebyr vil afholde økonomisk svage parter fra at tage imod muligheden for vilkårsforhandling. Dette findes yderst betænkeligt, idet det ofte er de økonomisk svage parter, der har det største behov for den rådgivning, en vilkårsforhandling giver parterne, herunder særligt rådgivning omkring ægtefællebidrag. Rådgives man ikke om dette vilkår i forbindelse med separation/skilsmiss, bortfalder som udgangspunkt muligheden herfor fremover. De økonomisk svage parter vil typisk ikke have søgt rådgivning inden de søger separation/skilsmiss, og da det kan blive økonomien, der afgør, hvorvidt man anmoder om vilkårsforhandlingen, anses forslaget om indførelse af yderligere gebyr for vilkårsforhandling retssikkerhedsmæssigt for meget betænkeligt.

Med venlig hilsen

  
Torben Jensen