

Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22

1060 København K

sm@sm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28

1306 KØBENHAVN K

TLF. 33 96 97 98

FAX 33 36 97 50

DATO: 14. august 2012

SAGSNR.: 2012 - 2403

ID NR.: 190323

Høring - over udkast til bekendtgørelser som følge af lovgivning vedrørende Udbetaling Danmark

Ved e-mail af 10-07-2012 har Social- og Integrationsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast/forslag.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

Det fremgår af § 1, stk. 1, i udkastet til bekendtgørelse om udstedelse af dokumenter uden underskrift eller maskinelt gengivet underskrift, at Udbetaling Danmark vil kunne udstede ”breve, udskrifter, afgørelser og andre dokumenter uden underskrift, med maskinelt gengivet underskrift, digital signatur eller på tilsvarende måde”, og at disse dokumenter i retlig henseende sidestilles med dokumenter med personlig underskrift.

Af § 1, stk. 2, i udkastet fremgår, at navnet på sagsbehandleren skal fremgå, hvis en afgørelse udstedes uden personlig underskrift, og at øvrige forvaltningsretlige regler og sædvaner ikke hermed fraviges. Endelig fremgår af § 1, stk. 3, at ”afgørelser og andre dokumenter”, der udelukkende er resultat af elektronisk databehandling, kan udstedes alene med angivelse af Udbetaling Danmark som afsender.


Bekendtgørelsen udstedes med hjemmel i § 13, stk. 3, i lov nr. 324 af 11. april 2012 om Udbetaling Danmark, hvoraf fremgår, at der kan fastsættes regler om, at ”at udstedelse af dokumenter uden underskrift eller med maskinelt gengivet underskrift eller på tilsvarende måde i retlig henseende sidestilles med et dokument med personlig underskrift”.

Advokatrådet har særligt noteret sig, at ovennævnte udkast til regler i bekendtgørelsen indebærer, at også afgørelser kan udstedes uden underskrift, hvilket – uanset at det ligger inden for rammerne af ordlyden i hjemmelsbestemmelsen i lovens § 13, stk. 3 – efter rådets opfattelse er betænkeligt.

Advokatrådet finder i den anledning grund til at påpege, at det af bemærkningerne til lov nr. 528 af 11. juni 2012 om offentlig digital post fremgår, at ”det er regeringens opfattelse, at spørgsmålet om (generelt) at fravige underskriftskravet – hvad enten der er tale om fysisk papirbrev eller breve der sendes elektronisk – bør reguleres i forvaltningsloven. Regeringen har til hensigt at fremsætte lovforslag herom i folketingssamlingen 2012/13. Det er en forudsætning herfor, at det afklares yderligere og med eksempler beskrives, hvordan de retssikkerhedsmæssige, bevismæssige og ordensmæssige hensyn, som ligger bag underskriftskravet, kan tilgodeses i tilstrækkeligt omfang ved anvendelse af forskellige tekniske løsninger i forbindelse med digital kommunikation”.

Under henvisning til ovenstående skal Advokatrådet henstille, at udkastet til § 1 i bekendtgørelsen om udstedelse af dokumenter uden underskrift eller med maskinelt gengives underskrift ændres, således at der ikke efter bestemmelsen kan udstedes afgørelser uden underskrift, jf. herved den forventede generelle regulering i kommende ændring af forvaltningsloven.

Med venlig hilsen


Rasmus Møller Madsen