

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28

1402 København K

[js@skat.dk](mailto:js@skat.dk)

KRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K

TLF. 33 96 97 98

FAX 33 36 97 50

DATO: 29-11-2011

SAGSNR.: 2011 - 4600

ID NR.: 150230

## Høring - L 31 - ændring af ligningsloven og forskellige andre love

Ved e-mail af 21. november 2011 har Skatteministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte.

Indledningsvis bemærkes, at høringsmaterialet er fremsendt med en frist på 4 dage til afgivelse af et svar.

Advokatrådet skal hertil bemærke, at en sådan frist i realiteten udelukker en nærmere stillingtagen til de forslag, der er indeholdt i høringsmaterialet. Det må på den baggrund påregnes, at en række myndigheder og organisationer reelt ikke har mulighed for at udfylde den funktion som høringspart, som det lovforberedende arbejde normalt trækker på som led i kvalitetssikringen af ny regulering og som led i en almindelig, demokratisk proces.

Advokatrådet har de senere år gentagne gange påpeget, at fristerne for at afgive høringssvar i for mange tilfælde reelt udelukker en grundig behandling af de fremsendte forslag. Advokatrådet har i den forbindelse påpeget, at det følger af Justitsministeriets vejledning om god lov kvalitet, at høringsfristen ”må afpasses efter de nærmere omstændigheder, men bør være så lang, at de hørte parter har mulighed for at udarbejde et fyldestgørende svar. Der bør herved også tages hensyn til, at bl.a. offentlige myndigheder, der høres, kan have behov for at indhente udtalelser fra underordnede særligt sagkyndige institutioner mv.” Advokatrådet kan hertil tilføje, at en række organisationer er bygget op om kollegiale organer, som på tilsvarende vis har behov for at kunne inddrage en bredere kreds, inden et høringssvar afgives.

Advokatrådet skal desuden henvise til, at regeringen i sit regeringsgrundlag har gjort blandt andet rimelige høringsfrister til et selvstændigt prioriteringsområde. Det hedder således i regeringsgrundlaget under overskriften ”God regeringsførelse”, at ”Regeringen vil derfor forpligte sig til et program for god regeringsførelse, som med konkrete tiltag skal sikre en bedre lov kvalitet og forbedre de generelle muligheder for at kontrollere regeringens embedsførelse.

Programmet for god regeringsførelse indeholder følgende konkrete initiativer: Regeringen vil i tæt samarbejde med Folketinget sikre høj lovkvalitet gennem rimelige høringsfrister, der sikrer, at organisationer og andre høringsparter har ordentlig tid til at gennemgå lovforslag og udarbejde kommentarer. Samt at høringsvar og et høringsnotat med ministeriets bemærkninger foreligger i god tid forud for førstebehandlingen”.

Advokatrådet er helt enig i denne målsætning, som ikke blot er relevant for nye lovforslag, men jo også for høring over udkast til anden følgelovgivning, administrative regler mv. Advokatrådet finder det på den anførte baggrund særdeles beklageligt, at man i denne sag har udsendt høringsmaterialet med en så kort frist.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

#### Lovforslagets § 15, stk. 6

Det anføres i overgangsbestemmelsen, at for såvidt angår allerede indgåede aftaler med lønomlægning beskattes arbejdstageren med et årligt beløb på maksimalt 3.000 kr. indtil 2014.

I lovforslagets § 15, stk. 6, sidste pkt., er det dog anført, at ”Det er en forudsætning [for at anvende overgangsbestemmelsen], at udstyret i 2. pkt. i indkomståret 2011 beskattes i henhold til ligningslovens § 16, stk. 12, jf. lovbekendtgørelse nr. 1017 af 28. oktober 2011”.

Den angivne kvalifikation i sidste pkt. er et problem for virksomheder, der allerede inden lovforslagets fremsættelse har indgået en aftale med medarbejderne om lønomlægning vedrørende udstyr, der først leveres efter 1. januar 2012. Det foreslås derfor at formulere det citerede pkt. på følgende måde: ”Det er en forudsætning [for at anvende overgangsbestemmelsen], at udstyret i 2. pkt. er omfattet af reglen i ligningslovens § 16, stk. 12, jf. lovbekendtgørelse nr. 1017 af 28. oktober 2011”. Herved bliver det fortsat aftaletidspunktet i indeværende år, der er afgørende, og underordnet om ordningen først træder i kraft pr. 1. januar 2012.

#### Datakommunikationsforbindelse – afsnit 3.1.2.2

I afsnittet om datakommunikation er det anført, at der er skattefrihed for en datakommunikationsforbindelse – eksempelvis en internetforbindelse – hvis der er adgang til arbejdsgiverens netværk.

I omtalen af bestemmelsen anføres det tillige, at ”Abonnementsudgifterne til internetadgangen dækker også sædvanlige ydelser, som er en del af abonnementet, hvis ydelserne er en integreret del af abonnementet, som ikke kan udskilles og er sædvanlige”.

Der savnes en omtale eller definition af, hvad der anses for en "sædvanlig" og "uadskillelig" ydelse til en internetadgang. Uden en definition må det forventes at give væsentlige administrative problemer, særligt hvad angår spørgsmålet om noget er sædvanligt. Hertil kommer spørgsmålet om en værdiansættelse af den delydelse, som måske betales over det samlede abonnement, men som SKAT ikke mener er sædvanligt.

I omtalen af en computer er der eksempler på, hvad der anses for "sædvanligt" til en computer, og på lignende vis kunne der i relation til en internetadgang være nogle indikationer af, om der ved en sædvanlig ydelse tænkes på tid på markedet, antal udbydere, procentandel i forhold til bundlede ydelser og lign.

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen