

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

jm@jm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 15-06-2011
SAGSNR.: 2011 - 2123
ID NR.: 125516

Høring - over forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet)

Ved e-mail af 25. maj 2011 har Justitsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

Lovforslaget udspringer ifølge fremsendelsesbemærkningerne af regeringens ønske om at skærpe straffene for to specifikke kriminalitetsformer; organiseret indbrudskriminalitet og hjemmerøveri. Regeringens hensigt med de ønskede stramninger er at styrke indsatsen mod de nævnte kriminalitetsformer, for at borgerne kan føle sig trygge i deres eget hjem.

Advokatrådet kan ikke udtale sig om det politisk ønskelige i at hæve straffene på et bestemt område. Advokatrådet må dog bemærke, at der ikke rådet bekendt findes undersøgelser, der på overbevisende måde viser, at højere straffe medfører færre forbrydelser, eller give borgerne en større følelse af tryghed. På denne baggrund er det Advokatrådets opfattelse, at der ikke umiddelbart er noget belæg for at antage, at den foreslåede lovændring vil have den tilsigtede virkning. Endvidere bemærkes, at Advokatrådet generelt finder, at væsentlige og vidtrækkende lovforslag så vidt muligt bør gennemføres på baggrund af grundige forarbejder, lovforberedende udvalg o.l., og hvor der eksisterer stående rådgivende udvalg, f.eks. Straffelovrådet bør dette konsulteres forud for ændringen.

Organiseret indbrudskriminalitet er omfattet af den generelle tyveribestemmelse i straffelovens § 276, hvor strafferammen fremgår af straffelovens §§ 285 og 286.

Hjemmerøveri er omfattet af den generelle røveribestemmelse i straffelovens § 288.

Som det også fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, henføres organiseret indbrudstyveri allerede i dag som udgangspunkt under den strenge

strafudmålingsbestemmelse i straffelovens § 286, stk. 1. Et hjemmerøveri henføres som udgangspunkt til straffelovens § 288, stk. 2, der er den skærpede strafudmålingsbestemmelse for røveri. De nævnte forhold bliver derfor allerede i dag af domstolene betragtet som skærpende omstændigheder, således at det normale straffeniveau fraviges i opadgående retning.

Med lovforslaget indføres to umiddelbart små ændringer af straffeloven, mens den reelle hensigt med lovforslaget fremgår af bemærkningerne, hvor der angives en ”fast” straffeskærpelse for organiseret indbrudstyveri med 1/3 og en fordobling af straffen for hjemmerøveri.

Det er Advokatrådets opfattelse, at lovgivning i bemærkningerne bør undgås, navnlig i tilfælde, hvor bemærkningerne har til hensigt at normere domstolenes afgørelser.

Det er endvidere Advokatrådets opfattelse, at straffelovens bestemmelser om røveri og tyveri, som de er udformet i dag, rummer mulighed for at tillægge de nævnte omstændigheder skærpende betydning også i det omfang, som regeringen lægger op til. I samme forbindelse bemærkes, at begrebet ”hjemmerøveri” ikke er entydigt, idet røveri i private hjem kan have mange fremtrædelsesformer. Allerede af den grund er Advokatrådet betænkelig ved at indsnævre domstolenes skøn for strafudmålingen til kun at omfatte få konkrete omstændigheder.

Det fremgår desuden af Rigsadvokatens konklusion på redegørelsen for straffniveauet i sager om røveri begået i private hjem, at domstolene anser den omstændighed, at et røveri er begået i et privat hjem for en selvstændig skærpende omstændighed ved straffastsættelsen, og at domstolene også fremover må forventes at tillægge denne omstændighed væsentlig betydning ved straffastsættelsen. Rigsadvokaten ser i ikke noget behov for, at der iværksættes yderligere, særlige initiativer med henblik på at sikre en skærpet strafferetlig vurdering på området.

Afslutningsvis bemærkes, at man i lovforslagets forarbejder savner en sammenstilling med straffniveauet for navnlig lignende personfarlig kriminalitet som røveri. En sådan sammenstilling vil i højere grad give Folketinget mulighed for at sikre den indre sammenhæng og proportionalitet, der bør være mellem strafpositioner for forskellige, sammenlignelige forbrydelser.

Endelig skal Advokatrådet henlede opmærksomheden på, at det af Kriminalforsorgens statistikker fremgår, at der i 2010 var et gennemsnitligt belæg i fængslerne på over 96 % over hele året, og at en skærpelse af straffene vil bidrage til en yderligere overbelægning og det deraf følgende pres på personale og indsatte.

Det er samlet set Advokatrådets opfattelse, at lovforslaget i sin nuværende form ikke er hensigtsmæssigt og at anvendelsen i bedste fald vil være begrænset, hvorfor hensynet til at værne om domstolenes frie skøn med hensyn til straffastsættelsen afgørende taler for ikke at indføre lovændringer som de foreslåede.

Advokatrådet

Med venlig hilsen



Torben Jensen