

By- og Landskabsstyrelsen
Haraldsgade 53
2100 København Ø

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

blst@blst.dk

DATO: 7. december 2009
J.NR.: 04-014102-09-1578
REF.: rmm-hfe

Høring over udkast til bekendtgørelse om forbrugerindflydelse efter vandsektorloven

Ved e-mail af 24. november 2009 har By- og Landskabsstyrelsen anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

Det fremgår, at bekendtgørelsen gælder for alle vandselskaber omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, med undtagelse af vandselskaber, hvori forbrugerne direkte eller indirekte vælger flertallet af vandselskabets bestyrelse ved udøvelse af deres beføjelser som ejere, medlemmer eller på anden måde.

Advokatrådet har noteret sig, at der dermed i udkastet lægges op til et øget krav om forbrugerindflydelse i forhold til, hvad der er gældende på el- og varmforsyningsområdet.

På el- og varmforsyningsområdet kan forbrugerindflydelseskravet som bekendt under visse betingelser anses for opfyldt, hvis et flertal af bestyrelsesmedlemmerne direkte eller indirekte er valgt af forbrugerne *eller* af en eller flere kommunale bestyrelser i virksomhedens forsyningsområde, jf. nærmere varmforsyningslovens § 23 h og elforsyningslovens § 41.

Advokatrådet finder på denne baggrund, at det bør genovervejes, om hensigten med § 1 er fastsættelse af skærpede krav til forbrugerindflydelse på vand- og spildevandsområdet set i forhold til el- og varmforsyningsområdet.

Dette skal også ses i lyset af, at der mange steder i landet er etableret forsyningskoncerner med både forsyningsarterne el, varme, vand og spildevand, og at den påtænkte regulering i udkastet derfor vil medføre forskelligartede bestyrelser i disse koncerner, som i dag mange steder ledes af en "enhedsbestyrelse" med en række praktiske, administrative og ledelsesmæssige, strategiske fordele til følge.

Herudover gør Advokatrådet opmærksom på, at der på el- og varmforsyningsområdet er eksplicit mulighed for, at forbrugerindflydelseskravene kan anses for opfyldt, hvis forbrugerindflydelsen er til stede hos den øverste juridiske person i koncernen, jf. elforsyningslovens § 41, stk. 3, og varmforsyningslovens § 23 h, stk. 3.

Således som udkastet til bekendtgørelsen er formuleret, må det lægges til grund, at forbrugerindflydelseskravet ikke kan anses for opfyldt derved, at forbrugerne vælger medlemmer af bestyrelsen i den øverste juridiske person i en koncern i det tilfælde, hvor bekendtgørelsen finder anvendelse.

Dette må forudses at give betydelige administrative vanskeligheder og medføre deciderede ”omvalg” i de koncerner, hvor man allerede har forbrugerrepræsentanter i bestyrelsen i den øverste juridiske person i koncernen.

Endvidere forekommer det noget tvivlsomt, om § 1, stk. 2, i udkastet til bekendtgørelse medfører, at selskaber, som ikke er omfattet af bekendtgørelsen på baggrund af forbrugerindflydelsen, også vil kunne opfylde § 1, stk. 2, hvis forbrugerne har valgt medlemmerne til et moderselskabs bestyrelse, idet bestyrelsen i moderselskabet så vælger datterselskabets bestyrelse (vandselskabets bestyrelse).

Advokatrådet er tilbøjelig til at fortolke udkastets § 1, stk. 2, på den måde, at dette ikke har været hensigten, hvilket også i disse situationer vil medføre ”omvalg” og administrativt besvær for de pågældende forsyningskoncerner.

Advokatrådet skal derudover anbefale, at der fastsættes regler for den situation, hvor et vandselskab, omfattet af udkastets § 1, stk. 2, ikke længere opfylder betingelserne heri, og dermed fremadrettet er undergivet krav om forbrugerindflydelse i bestyrelsen. Der kan i den forbindelse henvises til elforsyningslovens § 42 og varmforsyningslovens § 23 j.

Det anføres videre i udkastets § 2, stk. 1, at valg af forbrugerrepræsentanter kan ske direkte eller indirekte via et særligt forbrugerrepræsentantskab. Advokatrådet skal anbefale, at der i bekendtgørelsen fastsættes nærmere regler om nedsættelsen af et sådant forbrugerrepræsentantskab og dets virke mv. Der kan i den forbindelse henvises til varmforsyningslovens § 23 i, der fastsætter sådanne bestemmelser på varmforsyningsområdet.

Endelig kan Advokatrådet anbefale, at det i udkastets § 4 præciseres, hvornår vandselskaber omfattet af bekendtgørelsens anvendelsesområde skal have vedtaget de i udkastets § 3, stk. 4, nævnte ændringer til vandselskabets vedtægter.

Advokatrådet læser umiddelbart udkastets § 4 således, at vedtægterne skal være ændret i overensstemmelse med udkastets § 3, stk. 4, ved bekendtgørelsens ikrafttræden den 15. januar 2010. Dette vil efter Advokatrådets vurdering være praktisk umuligt

og dermed uhensigtsmæssigt, og det anbefales i stedet, at ændringerne af vedtægterne skal være gennemført på et senere tidspunkt og eventuelt senest 30. juni 2010, hvor valg af forbrugerrepræsentanter tillige skal være gennemført.

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen